

UCHWAŁA NR XIV.89.2025
Rady Miejskiej w Pełczycach

z dnia 26 czerwca 2025 r.

**w sprawie odrzucenia w całości stanowiska dotyczącego zaopiniowania projektu uchwały
Rady Miejskiej w Pełczycach w sprawie likwidacji filii bibliotecznej w Jagowie.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 440) Rada Miejska w Pełczycach uchwala, co następuje:

§ 1. Odrzuca się w całości stanowisko Federacji Związków Zawodowych Pracowników Kultury i Sztuki w Warszawie wyrażające negatywną opinię w sprawie przedstawionego projektu uchwały Rady Miejskiej w Pełczycach w sprawie likwidacji filii bibliotecznej Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Pełczycach zlokalizowanej w Jagowie oraz zmiany statutu biblioteki.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Pełczyc.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Marek Sowiński

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 440) w dniu 9 maja 2025 r. został przekazany do zaopiniowania projekt uchwały Rady Miejskiej w Pełczycach w sprawie likwidacji filii bibliotecznej Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Pełczycach zlokalizowanej w Jagowie oraz zmiany statutu biblioteki w zakresie likwidacji tej filii.

Pismem z dnia 2 czerwca 2025 r. Federacja Związków Zawodowych Pracowników Kultury i Sztuki wyraziła negatywną opinię do projektu przywołanej powyżej uchwały, zarzucając:

1. Naruszenie procedury likwidacyjnej poprzez pominięcie etapu konsultacji uchwały o zamiarze likwidacji
2. Naruszenie 6 miesięcznego terminu przeprowadzenia zamiaru likwidacji;
3. Brak informacji o stworzeniu przez organ możliwości do podjęcia działań do zgromadzenia tych środków, które umożliwiają dalsze funkcjonowanie instytucji,
4. Nadanie charakteru aktu prawa miejscowego, mimo, że jest to indywidualny akt organizacyjny.

W przypadku negatywnej opinii związku zawodowego na temat projektu uchwały Rady Miejskiej, zgodnie z art. 19. ust. 3 ustawy o związkach zawodowych, Rada musi ustosunkować się do ww. opinii. Przytoczony przepis stanowi, iż „w razie odrzucenia w całości lub w części stanowiska związku, właściwy organ administracji rządowej lub samorządu terytorialnego informuje o tym związek na piśmie, podając uzasadnienie swojego stanowiska. W razie rozbieżności stanowisk związek może przedstawić swoją opinię na posiedzeniu właściwej komisji sejmowej, senackiej lub samorządu terytorialnego”.

Odnosząc się do przedstawionych zarzutów:

1. Obowiązek wystąpienia w sprawie wydania opinii do projektu aktu prawnego na podstawie art. 19 ust. 2 do związków zawodowych uważa się za spełniony, jeśli jest przedstawiony projekt o zamiarze likwidacji lub o likwidacji. Stanowisko to jest poparte w orzecznictwie sądu: "Uchwała Naczelnego Sądu Administracyjnego 7 sędziów NSA W-wa z dnia 29 listopada 2010 r., I OPS 2/10 - Uchwała o zamiarze likwidacji szkoły i uchwała o likwidacji szkoły, podjęte na podstawie art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.), są aktami prawnymi podejmowanymi w sprawie objętej opiniowaniem przez odpowiednie władze statutowe związku zawodowego stosownie do art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854 ze zm.), z tym że przedstawienie do zaopiniowania projektu jednej z nich oznacza dopełnienie obowiązku, o którym mowa w art. 19 ust. 2."

2. Zgodnie z art. 13 ust. 2 i ust. 4 ustawy o bibliotekach "organizator jest zobowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podziale lub likwidacji biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem".

Dnia 29 października 2024 r. Rada Miejska w Pełczycach podjęła uchwałę intencyjną w sprawie likwidacji filii bibliotecznej. Uchwała została podana do publicznej wiadomości poprzez udostępnienie na BIP 03.11.2024 r. Ponadto również w tym terminie została zamieszczona na tablicach ogłoszeń UM w Pełczycach, siedzibie Miejsko-Gminnej Biblioteki w Pełczycach oraz filii bibliotecznej, której zamiar likwidacji dotyczy w Jagowie.

3. Warunki, w jakich funkcjonuje obecnie filia biblioteczna są b. złe. W obiekcie należałoby wykonać szereg prac remontowo- budowlanych i stworzyć zaplecze sanitarne, którego obecnie nie ma.

W ocenie organu nakłady na remont obiektu na cele dalszej działalności biblioteki byłyby nieracjonalne biorąc pod uwagę liczbę czytelników z niej korzystających. Nie bez znaczenia jest

fakt, że obecnym czytelnikom zapewni się alternatywne rozwiązania korzystania z księgozbiorów (biblioteka mobilna).

4. Uchwale nadano charakter aktu prawa miejscowego z uwagi na fakt, że wraz z likwidacją filii dokonywana jest również zmiana statutu Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Pełczycach w tym zakresie. Statut samorządowej instytucji kultury- jako akt określający zasady funkcjonowania jednostki ma charakter prawa miejscowego i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym.

Podkreślenia wymaga fakt, iż negatywna opinia związku zawodowego sformułowana i przekazana w trybie art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 440) nie jest dla organu samorządu terytorialnego wiążąca, a podejmując uchwałę o odrzuceniu tej opinii Rada Miejska w Pełczycach kieruje się własnym stanowiskiem tej sprawie, popartymi opiniami jednostek sprawujących nadzór merytoryczny nad biblioteką oraz pozytywnymi opiniami pozostałych organizacji związkowych.

Wobec powyższego zasadne jest odrzucenie stanowiska związku.