

Rada Miejska w Pełczycach

Protokół ze wspólnego posiedzenia

- 1) Komisji Rewizyjnej,
- 2) Komisji Skarg, Wniosków i Petycji,
- 3) Komisji Budżetu, Finansów i Rozwoju Gospodarczego,
- 4) Komisji Spraw Społecznych,
- 5) Komisji Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Infrastruktury Komunalnej.

Data posiedzenia: 27.05.2025 r.

od godz. 13:00 do godz. 15:20

Miejsce posiedzenia: Centrum Usług Społecznych

Obecni na posiedzeniu:

1. Barbara Jagiełło
2. Michał Kasprzak
3. Barbara Mastalerz
4. Dominika Nagła
5. Michał Olejnik
6. Anna Dyc
7. Szymon Januszke
8. Beata Kwaśna
9. Ryszard Kwieciński
10. Izabela Maruda
11. Tomasz Nowak
12. Marek Sowiński
13. Aleksandra Weselska-Pollo
14. Daniel Świrski

W posiedzeniu udział wzięli:

1. Burmistrz Anna Kochanowicz
2. Skarbnik Kinga Zawłocka
3. Sekretarz Agnieszka Chlebowska

Stwierdzenie prawomocności:

Posiedzenie otworzył Przewodniczący Rady Miejskiej Marek Sowiński, informując, że w posiedzeniu uczestniczy 14 radnych, co stanowi quorum do podejmowania decyzji.

Porządek posiedzenia komisji

1. Przedstawienie porządku obrad.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Analiza wykonania budżetu za 2024 r.
4. Sprawy organizacyjne.
5. Wolne wnioski i dyskusja.

6. Zakończenie posiedzenia.

Do przedstawionego porządku obrad nie zgłoszono uwag ani propozycji zmian.

Porządek obrad przyjęto jednogłośnie.

Ad.1. Przedstawienie porządku obrad;

Opisano na wstępie.

Ad.2. Przyjęcie porządku obrad;

Opisano na wstępie.

Ad.3. Analiza wykonania budżetu za 2024 r.;

Przed przystąpieniem do szczegółowego omówienia wykonania budżetu przeprowadzono obszerną dyskusję dotyczącą planowanego utworzenia na terenie Gminy Pełczyce spółdzielni socjalnej.

W spotkaniu uczestniczyli przedstawiciele Ośrodka Wsparcia Ekonomii Społecznej dla Subregionu Stargardzkiego – Maciej Rębilas, koordynator merytoryczny OWES, oraz Tomasz Piotrowski, doradca biznesowy.

Maciej Rębilas przedstawił podstawowe założenia ekonomii społecznej oraz zasady funkcjonowania spółdzielni socjalnych tworzonych przez osoby prawne. Wyjaśnił, że spółdzielnia jest odrębnym podmiotem posiadającym osobowość prawną, a odpowiedzialność członków założycieli ograniczona jest do wysokości wniesionych udziałów.

Omówił również możliwości finansowania działalności spółdzielni, w szczególności wsparcie na tworzenie miejsc pracy dla osób znajdujących się w trudniejszej sytuacji na rynku pracy. Wskazał, że dofinansowanie jednego pełnego miejsca pracy może wynosić ponad 70 tys. zł, przy czym część środków przeznaczona jest na wyposażenie stanowiska pracy, a część na koszty zatrudnienia. Okres trwałości miejsca pracy wynosi łącznie 18 miesięcy.

Podkreślono, że spółdzielnia mogłaby zatrudniać m.in. osoby bezrobotne, długotrwale bezrobotne, osoby z niepełnosprawnościami oraz inne osoby zagrożone wykluczeniem społecznym. W przyszłości mogłaby również świadczyć usługi na rzecz Centrum Usług Społecznych.

Radni pytali m.in. o zasady likwidacji spółdzielni, odpowiedzialność Gminy za jej zobowiązania oraz realny wpływ Rady Miejskiej na jej działalność. Wyjaśniono, że bieżącą działalnością kieruje zarząd wybierany przez walne zgromadzenie, natomiast przedstawiciel Gminy uczestniczyłby w podejmowaniu decyzji jako reprezentant jednego z podmiotów założycielskich. Spółdzielnia podlegałaby również kontroli i obowiązkom sprawozdawczym właściwym dla przedsiębiorstw społecznych.

Następnie Tomasz Piotrowski przedstawił założenia przygotowywanego biznesplanu. Zakładano utworzenie początkowo pięciu miejsc pracy oraz świadczenie usług uzupełniających działalność Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej, przede wszystkim w zakresie:

- utrzymania i zagospodarowania terenów zielonych,
- koszenia trawników i pielęgnacji zieleni,
- konserwacji cmentarzy,
- utrzymania ścieżek rowerowych,

- utrzymania boisk i innych terenów komunalnych,
- w dalszej perspektywie – świadczenia usług społecznych i usług bezpośrednio na rzecz mieszkańców.

Omówiono również możliwość świadczenia przez spółdzielnię odpłatnych usług mieszkańcom, np. pielęgnacji grobów, koszenia terenów czy drobnych prac porządkowych.

W trakcie dyskusji radni pytali o sposób finansowania zadań przekazywanych spółdzielni, wpływ utworzenia spółdzielni na wysokość dotacji dla ZGKiM, konieczność zapewnienia wkładu własnego przy projektach zewnętrznych oraz możliwość rozszerzenia działalności spółdzielni na teren całej gminy.

Przedstawiciele OWES wyjaśnili, że część zadań wykonywanych dotychczas przez ZGKiM mogłaby zostać proporcjonalnie przekazana spółdzielni wraz z odpowiadającą im częścią środków. Podkreślono, że zasadniczą korzyścią dla Gminy nie miałyby być bezpośrednie obniżenie kosztów, lecz możliwość pozyskiwania przez spółdzielnię zewnętrznych środków na zatrudnienie, zakup sprzętu oraz rozwój nowych usług.

Według przedstawionych założeń biznesowych przychody spółdzielni z usług związanych z zielenią, cmentarzami, ścieżkami rowerowymi i boiskami w pierwszych 12 miesiącach oszacowano na około 470 tys. zł. Zakładano również przeznaczenie w pierwszym okresie działalności około 230 tys. zł na inwestycje.

W dalszej części dyskusji radni poruszyli kwestię wpływu powstania spółdzielni na funkcjonowanie ZGKiM, wykorzystania pracowników interwencyjnych i osób wykonujących prace społecznie użyteczne oraz przyszłych kosztów zarządzania spółdzielnią.

Burmistrz Pełczyc Anna Kochanowicz wskazała, że liczba osób kierowanych corocznie do prac sezonowych jest zmienna i zależna od środków pozostających w dyspozycji urzędu pracy. Podkreśliła, że utworzenie spółdzielni pozwoliłoby zapewnić bardziej stabilną grupę pracowników oraz uzupełnić możliwości kadrowe Zakładu Gospodarki Komunalnej, szczególnie w okresach wzmożonych prac sezonowych. Zwróciła również uwagę na coraz większą liczbę obiektów wymagających bieżącego utrzymania, w tym zmodernizowanych boisk sportowych.

Po zakończeniu prezentacji przedstawicieli OWES radni kontynuowali dyskusję we własnym gronie. Poruszono m.in. obawy dotyczące ewentualnego przyszłego przekształcania Zakładu Gospodarki Komunalnej oraz wpływu takich zmian na zadania związane z gospodarką wodno-kanalizacyjną.

Przewodniczący Marek Sowiński podkreślił, że przedstawiony pomysł nie zakłada przejęcia przez spółdzielnię gospodarki wodno-kanalizacyjnej, lecz stworzenie dodatkowego narzędzia umożliwiającego pozyskiwanie środków na sprzęt i miejsca pracy.

Radni zgodzili się, że przed podjęciem ostatecznej decyzji konieczne jest szczegółowe zapoznanie się z biznesplanem oraz przeanalizowanie argumentów przemawiających za i przeciw utworzeniu spółdzielni.

Ustalono, że radnym zostanie przekazana prezentacja oraz biznesplan, a następnie zorganizowane zostanie odrębne spotkanie poświęcone wyłącznie spółdzielni socjalnej. Radni wskazali również na potrzebę przygotowania listy pytań i uzyskania na nie odpowiedzi, w miarę możliwości w formie pisemnej.

Wykonanie budżetu Gminy Pełczyce za 2024 r.

Następnie Skarbnik Gminy Kinga Zawłocka przedstawiła szczegółową informację dotyczącą wykonania budżetu Gminy Pełczyce za 2024 r.

Omówiła pierwotne założenia budżetowe oraz zmiany dokonywane w trakcie roku. Poinformowała, że w 2024 r. dokonano łącznie 45 zmian budżetu, w tym w drodze dziewięciu uchwał Rady Miejskiej oraz zarządzeń Burmistrza.

Dochody wykonano na poziomie około 63,9 mln zł, co stanowiło około 94% planu. Wydatki wyniosły około 70,2 mln zł, również na poziomie około 94% planu. Rok zakończono deficytem w wysokości około 6,3 mln zł, pokrytym przede wszystkim pożyczkami oraz środkami z lat ubiegłych.

Skarbnik omówiła strukturę dochodów bieżących i majątkowych. Wśród najważniejszych źródeł dochodów wskazano subwencje, dochody podatkowe, środki na pomoc społeczną i rodzinę oraz środki zewnętrzne przeznaczone na realizację inwestycji.

Następnie przedstawiono strukturę wydatków. Największą pozycję stanowiły wydatki na oświatę i wychowanie – ponad 20 mln zł. Omówiono również wydatki na pomoc społeczną, rodzinę, gospodarkę komunalną, gospodarkę mieszkaniową, transport, administrację, kulturę fizyczną, ochronę zabytków, rolnictwo oraz obsługę długu.

W toku dyskusji zwrócono uwagę na wysokość środków przekazywanych na oświatę oraz wysokość otrzymywanej subwencji oświatowej. Wskazano, że Gmina musi ze środków własnych pokrywać znaczną część kosztów funkcjonowania oświaty.

Przewodniczący Marek Sowiński pytał m.in. o wydatki w dziale rolnictwo i łowiectwo. Skarbnik wyjaśniła, że istotną część stanowi zwrot podatku akcyzowego dla rolników.

Poruszono również wydatki związane z bezpieczeństwem publicznym i ochroną przeciwpożarową, w tym zakup samochodu dla Policji.

Przewodniczący pytał także o wydatki w zakresie turystyki. Skarbnik wyjaśniła, że dotyczyły one m.in. dokumentacji i wydatków związanych z wieżą widokową oraz przedsięwzięciami dotyczącymi jezior pełczyckich. W dyskusji odniesiono się również do dokumentacji przekazanej do Zespołu Parków Krajobrazowych i konieczności aktualizacji kosztorysów.

Szczegółowo przedstawiono wydatki majątkowe, obejmujące m.in.:

- inwestycje drogowe,
- budownictwo mieszkaniowe,
- realizację projektu Cyberbezpieczna Gmina Pełczyce,
- zakup samochodu dla Policji,
- przygotowanie budowy przyszkolnej pływalni,
- projekty edukacyjne,
- budowę i wyposażenie Centrum Usług Społecznych,
- utworzenie placówki Senior+,
- budowę żłobka,
- zadania dotyczące systemu zaopatrzenia w wodę,
- program „Ciepłe Mieszkanie”,
- zakup sprzętu komunalnego,
- budowę tężni solankowej,
- remonty świetlic,
- prace przy zabytkach,

- modernizację obiektów sportowych i boisk.

Omówiono również przychody, rozchody i stan zadłużenia Gminy. Na koniec 2024 r. zadłużenie wynosiło około 29,7 mln zł i obejmowało pożyczki, kredyty oraz obligacje.

Skarbnik Kinga Zawłocka przedstawiła ponadto wykonanie zadań zleconych, gospodarę odpadami komunalnymi, środki pochodzące z opłat za sprzedaż napojów alkoholowych, dotacje dla jednostek i organizacji, środki otrzymane na projekty unijne i krajowe, stan należności i zaległości, pomoc obywatelom Ukrainy, realizację środków z Polskiego Ładu oraz wykonanie funduszu sołeckiego.

Na zakończenie omówiono sprawozdania finansowe Gminy, w tym bilans z wykonania budżetu, bilanse jednostek budżetowych i zakładu budżetowego, zestawienie zmian w funduszu jednostki, rachunek zysków i strat oraz informację dodatkową.

Skarbnik poinformowała, że dokumentacja finansowa została przekazana radnym oraz jest dostępna w Biuletynie Informacji Publicznej.

Ad.4. Sprawy organizacyjne;

W ramach spraw organizacyjnych powrócono do kwestii dalszego procedowania dotyczącego planowanej spółdzielni socjalnej.

Ustalono, że radnym zostanie przesłany przygotowany biznesplan i prezentacja, aby każdy z członków Rady mógł szczegółowo zapoznać się z dokumentacją.

Radni opowiedzieli się za przeprowadzeniem dodatkowego, odrębnego spotkania dotyczącego wyłącznie spółdzielni socjalnej. W trakcie tego spotkania miały zostać omówione szczegółowe założenia biznesplanu oraz przygotowane pytania wymagające dodatkowego wyjaśnienia.

Podkreślono potrzebę przeprowadzenia całego procesu w sposób jawny oraz umożliwiający wszystkim radnym uzyskanie pełnych informacji przed ewentualnym podjęciem uchwały intencyjnej.

Ad.5. Wolne wnioski i dyskusja;

W ramach wolnych wniosków przedstawiono opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie dotyczącą sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Pełczyce za 2024 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Poinformowano, że skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej pozytywnie zaopiniował sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 r.

W opinii wskazano m.in., że zachowana została relacja dotycząca wydatków bieżących i dochodów bieżących oraz relacja określająca dopuszczalną wysokość spłaty zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego. Nie stwierdzono zobowiązań wymagalnych ani przekroczenia zaplanowanych wydatków i rozchodów.

Następnie Przewodnicząca Barbara Jagiełło przedstawiła stanowisko Komisji Rewizyjnej, która na posiedzeniu w dniu 21 maja 2025 r. szczegółowo przeanalizowała sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Pełczyce za 2024 r.

Komisja Rewizyjna pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu oraz postanowiła wystąpić do Rady Miejskiej z wnioskiem o udzielenie Burmistrzowi Pełczyc absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2024 r.

Poinformowano, że stanowisko Komisji Rewizyjnej zostało przyjęte jednogłośnie przez pięciu obecnych członków komisji, przy jednej osobie nieobecnej.

Po przedstawieniu opinii Przewodniczący zapytał, czy radni mają dodatkowe pytania lub wnioski. Nie zgłoszono dalszych kwestii wymagających omówienia.

Ad.6. Zakończenie posiedzenia;

W związku z wyczerpaniem porządku obrad i brakiem dalszych pytań Przewodniczący Marek Sowiński podziękował wszystkim obecnym za udział i zakończył wspólne posiedzenie komisji. Obrady zakończono o godz. 15:20.

Protokół sporządziła
Wiktorska Agnieszka

Podpisy przewodniczących Komisji

1. Barbara Jędrzejko
2. Krzysztof Jędrzejko
3. Michał Jędrzejko
4. Małgorzata Dominiak
5.