

## UCHWAŁA NR VII.37.S.2025

### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 26 lutego 2025 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały nr XI.64.2025 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie wyrażenia zgody na zaciągnięcie przez Gminę Pełczyce długoterminowej pożyczki.**

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- §1. Stwierdza się nieważność Uchwały nr XI.64.2025 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie wyrażenia zgody na zaciągnięcie przez Gminę Pełczyce długoterminowej pożyczki.
- §2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### Uzasadnienie

Uchwała nr XI.64.2025 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie wyrażenia zgody na zaciągnięcie przez Gminę Pełczyce długoterminowej pożyczki przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 3 lutego 2025 r., została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

We wstępnej ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z art. 211 i art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) z uwagi na postanowienia ujęte w § 1.2 przedmiotowej uchwały dotyczące przeznaczenia planowanej do zaciągnięcia pożyczki w postaci pokrycia planowanego deficytu budżetu nieznajdującego odzwierciedlenia w wartościach przyjętych w obowiązującej uchwale budżetowej Gminy Pełczyce na rok 2025 po dokonanych zmianach (po uwzględnieniu uchwały Nr XI.62.2025 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Pełczyce na 2025 r.).

W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wymienionej uchwały, o którym powiadomiono organy Gminy Pełczyce pismem z dnia 18 lutego br. (znak: K.420.9.2025). W treści pisma wskazano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 26 lutego 2025 r. oraz że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 26 lutego 2025 r. nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki, jak również nie skorzystano z prawa do złożenia wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Kolegium Izby, po ostatecznym zbadaniu przedmiotowej uchwały stwierdziło, iż w sposób istotny narusza ona art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 89 ust. 1, art. 211 i art. 212 ust. 1 pkt 3 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co implikuje stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały.

Kolegium zważyło, co następuje.

Uchwałą Nr XI.64.2025 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie wyrażenia zgody na zaciągnięcie przez Gminę Pełczyce długoterminowej pożyczki, przywołując w podstawie prawnej art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i art. 58 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465, ze zm.) oraz art. 89 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.), Rada Miejska postanowiła w § 1 uchwały : „1. Wyraża się zgodę na zaciągnięcie oprocentowanej długoterminowej pożyczki do kwoty 8.500.000,00 zł ( słownie złotych: osiem milionów pięćset tysięcy 00/100 ). 2. Pożyczka zostanie przeznaczona na pokrycie zaplanowanego deficytu budżetu.”

Zgodnie z art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. Stosownie natomiast do art. 211 ust. 1 ww. ustawy budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów jednostki. Ponadto, w myśl art. 212 ust. 1 pkt 3 i 6 ww. ustawy, uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90. Z art. 89 ust. 1. pkt 2 wynika natomiast, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zaciągania długoterminowych pożyczek i kredytów. W myśl przywołanych przepisów, uchwała rady gminy nie może stanowić samostanowiącej podstawy do zaciągnięcia długoterminowej pożyczki, musi bowiem znajdować odzwierciedlenie w uchwale budżetowej Gminy Pełczyce.

Kolegium ustaliło, iż Uchwałą Nr XI.62.2025 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Pełczyce na 2025 r. Rada Miejska w Pełczycach § 4 ustaliła planowany deficyt budżetu w kwocie 7 031 551,00 zł, wskazując źródła jego pokrycia w postaci przychodów z tytułu zaciąganych pożyczek do kwoty 6 217 818,73 zł oraz w postaci przychodów jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków do kwoty 813 732,27 zł. Ponadto w § 5 przywołanej uchwały ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego w kwocie 6 217 818,73 zł.

Mając powyższe na uwadze przedmiotowa uchwała Nr XI.64.2025 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie wyrażenia zgody na zaciągnięcie przez Gminę Pełczyce długoterminowej pożyczki jest w ocenie Kolegium niezgodna z uchwałą Nr XI.62.2025 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Pełczyce, a tym samym z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 89 ust.1, art. 211 i art. 212 ust. 1 pkt 3 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie  
Marek Fras

(podpisano elektronicznym podpisem kwalifikowanym)