



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 25.11.2024 r.

Poz. 5587

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.331.2024.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 20 listopada 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572)

#### **stwierdzam nieważność**

§ 3 ust. 2 Załącznika Nr 2 do uchwały Nr VIII.41.2024 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 29 października 2024 r. w sprawie *Gminnego Programu Wspierania Edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży*.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 29 października 2024 r. Rada Miejska w Pełczycach podjęła uchwałę Nr VIII.41.2024 w sprawie *Gminnego Programu Wspierania Edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży*.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 31 października 2024 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowią art. 90t ust. 1 pkt 2 oraz ust. 4 ustawy o systemie oświaty<sup>1)</sup>, zgodnie z którymi *jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży* (ust. 1 pkt). *W przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze* (ust. 4).

Na podstawie powyższych przepisów, Rada Miejska w Pełczycach przyjęła Gminny Program Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży, który stanowi Załącznik Nr 1 do uchwały Nr VIII.41.2024, a także w Załączniku Nr 2 do ww. uchwały określiła szczegółowe warunki, formy i zakres przyznawania stypendium w ramach tego Programu.

Podkreślić trzeba, że uchwała podjęta na mocy art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty jest aktem prawa miejscowego, zaliczonym przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej<sup>2)</sup> do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Taki akt normatywny musi zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji RP, który stanowi, że organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, że nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. 2024 r., poz. 750 z późn. zm.).

<sup>2)</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

rządu, naruszać granic delegacji ustawowej, a nadto, modyfikować przepisów zamieszczonych w aktach wyższego rządu.

Analiza treści Regulaminu przyznawania stypendiów w ramach Gminnego Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży (Załącznik Nr 2 do uchwały Nr VIII.41.2024), w kontekście powyższych rozważań, wykazała, że część zamieszczonych w Regulaminie unormowań istotnie narusza przepisy ustawy o systemie oświaty.

I tak, w §3 ust. 2 Załącznika Nr 2 do uchwały Nr VIII.41.2024 Rada postanowiła, że *niezbędnym warunkiem ubiegania się uczniów o stypendium jest uzyskanie co najmniej bardzo dobrej oceny z zachowania*.

Stanowiąc jak wyżej, Rada Miejska uzależniła przyznanie stypendium od uzyskania przez ucznia bardzo dobrej oceny z zachowania.

Warunek ten nie pozostaje jednak w związku z wynikami w nauce oraz innymi osiągnięciami w dziedzinie nauki. Takie rozwiązanie jest sprzeczne z art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Na podstawie tego unormowania rada gminy nie jest uprawniona do wprowadzania dodatkowych kryteriów i warunków, które nie wiążą się z bezpośrednim odzwierciedleniem osiągnięć ucznia w nauce. Tym samym uzależnienie możliwości uzyskania stypendium za szczególne osiągnięcia w nauce od dodatkowej, całkowicie niezależnej i niezwiązanej z tymi osiągnięciami przesłanki w postaci bardzo dobrej oceny z zachowania, nie znajduje oparcia w przepisach ustawy o systemie oświaty.

Oceniając legalność analogicznych postanowień WSA w Gliwicach w wyroku z dnia 19 marca 2024 r., sygn. akt III SA/GI 1099/23 zwrócił uwagę, że *nie można uzależniać przyznania pomocy dzieciom i młodzieży w formie stypendiów za wyniki w nauce i za szczególne osiągnięcia w konkursach, turniejach, i olimpiadach oraz zawodach sportowych od oceny z zachowania. Norma art.90t ust.1 u.s.o. nie wskazuje na inne kryteria, czy też cechy które pozwalałyby na rozróżnienie uczniów. Jedynie kategoria bycia uczniem uzdolnionym posiadającym konkretne osiągnięcia i wyniki w nauce powinna stanowić podstawę do wsparcia jego edukacji. Szczegółowe warunki udzielania stypendium powinny być ustalone w taki sposób, aby zapewnić realizację wsparcia uczniów uzdolnionych bez ich różnicowania według innych, niż określone w ustawie, kryterium "wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży*.

Podobnie przyjął NSA w wyroku z dnia 10 maja 2023 r., sygn. akt III OSK 2186/21, że wskazanie przez organ stanowiący jednostki samorządowej wymogu uzyskania przez ucznia co najmniej bardzo dobrej oceny z zachowania narusza art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy.

Mając na względzie powyższe, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności §3 ust. 2 Załącznika Nr 2 do uchwały Nr VIII.41.2024 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 29 października 2024 r. w sprawie Gminnego Programu Wspierania Edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

**Bartosz Brożyński**  
I Wicewojewoda Zachodniopomorski